

INCIDENCIA DE ACCIDENTES LABORALES EN LA INFANCIA: ONCE AÑOS DE REGISTRO EN LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES.

INCIDENCE OF LABOR ACCIDENTS IN THE CHILDHOOD: ELEVEN YEARS OF REGISTRY IN THE PROVINCE OF BUENOS AIRES, ARGENTINA

Lic. Andrés G. Bolzán ⁽¹⁾, Dra. Cristina Allegrucci ⁽²⁾, Tec. Cristian Pérez ⁽¹⁾, Tec. Carlos Grillo⁽¹⁾, Lic. Clarisa Báez⁽¹⁾.

(1) Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires, Dirección Provincial de Medicina Preventiva, Dirección de Epidemiología

(2) Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires. Programa Materno Infantil

Contacto para el Editor: Lic. Andrés G. Bolzán: Avda. JB Alberdi 920, 8° D. 1424, CABA. e-mail: andresbolzan@yahoo.com.ar

Direcciones:

Cristina Allegrucci: calle 502 n 3308 , Gonnet , Bs. As. Email: mcris_alle@yahoo.com.ar

Cristian Pérez: calle 27 n° 1564 (1900) La Plata. e-mail: epidemiologia2@ms.gba.gov.ar

Carlos Grillo: calle 60 n° 370 (1900) La Plata e-mail: epidemiologia8@ms.gba.gov.ar

Clarisa Báez: calle 18 n 1332 dto B , La Plata e-mail: mininabaez@yahoo.com.ar

Nota del Comité Editorial: Recomendamos la lectura de este trabajo, que describe uno de los aspectos más perniciosos de nuestro sistema de trabajo, como es el Trabajo Infantil. La cantidad de accidentes registrados señala uno de los peligros (además de la posibilidad de abandono escolar) de este sistema laboral.

RESUMEN:

Introducción: Las lesiones no intencionales constituyen la primera causa de muerte en niños y adolescentes. Los accidentes laborales se notifican regularmente en el sistema de vigilancia de la salud, sin embargo no hay un análisis de los casos ocurridos en la infancia. El propósito del trabajo es mostrar las tasas de incidencia de notificaciones de accidentes laborales en niños <15 años en la serie histórica 1998-2008 en la Provincia de Buenos Aires. Población y método: Estudio descriptivo de serie histórica. Se incluyeron todas las notificaciones de accidentes laborales. Se calcularon las tasas de incidencia de la serie histórica y la razón de tasas según región sanitaria y la global provincial. Resultados: Se notifican entre 300-500 accidentes laborales infantiles por año. Hubo un incremento del 30.0% en el año 2008 respecto de 1998, con una tendencia sostenida desde el año 2001 al aumento de los accidentes. El 60.0% fueron en niños entre 10-14 años de edad y un 12.0% en <5 años. El mapa provincial muestra un mosaico de tasas con mayor incidencia en los partidos del interior, excepto La Matanza, el de mayor tasa de la región metropolitana. Conclusión: el estudio es un aporte en el conocimiento

epidemiológico de la magnitud de los accidentes laborales en la infancia y su tendencia histórica en la provincia de Buenos Aires.

Palabras clave: Lesiones, infancia, accidentes laborales, razón de tasas

SUMMARY: Introduction: The non intentional injuries constitute the first cause of death in children and adolescents. The labor accidents are notified regularly in the surveillance system of monitoring of the health. The purpose of the paper is to show the rates of incidence of notifications of labor accidents in children <15 years in historical series 1998-2008 in the Province of Buenos Aires. Population and method: Descriptive study of historical series. All the notifications of labor accidents were included. The rates of incidence of the historical series and the reason of rates according to global sanitary region and the provincial one were calculated. Results: Infantile labor accidents per year are notified between 300-500 cases. There was an increase of the 30.0% in the year 2008 compared to 1998 with a tendency maintained from year 2001 to the increase of the accidents. The 60, 0% were in children between 10-14 years of age and 12, 0% in <5 years. The provincial map shows a mosaic of rates with greater incidence out of the urban agglomerations except in "La Matanza", the one of greater rate of the metropolitan region. Conclusion: the study is a contribution in the knowledge of the magnitude of the labor accidents in the childhood and its historical tendency in the province of Buenos Aires.

Key words: Labor injuries, childhood, accidents, reason of rates

INTRODUCCION:

El Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires notifica las causas externas de morbilidad y mortalidad en el marco de la ley 15465 sobre legislación de enfermedades de notificación obligatoria (1). Los accidentes laborales constituyen una de las causas externas que se registran y en particular, durante la infancia, comprometen un grupo de la población vulnerable y un alerta sobre el problema del trabajo infantil. Cuando Argentina firmó en 1973 la ley 24650 se estableció la edad de 14 años como mínima para la admisión a empleo (2). La abolición del trabajo infantil era el eje del convenio 138/73 de la Organización Internacional del Trabajo. Posteriormente, en el año 2008 la ley 26390 prohíbe el trabajo infantil en todo el territorio nacional (3) . A

diferencia del enfoque de los años 70, la nueva ley enmarca dentro del enfoque de derechos al problema del trabajo infantil y sus secuelas. El trabajo infantil se entiende como “cualquier tipo de actividad, persiga o no fines de lucro”, siendo más amplio que el contrato de trabajo y por ende incluye la actividad laboral dentro de una empresa familiar. El tiempo que un niño trabaja es tiempo robado a la escuela, al sueño o al juego (4). El trabajo infantil, entonces - con secuelas adversas ampliamente documentada sobre el crecimiento y desarrollo – es un factor que actúa en sentido contrario al desarrollo de capacidades (5). Vale decir, es un excluyente de la inclusión social, contrariamente a lo que el empleador puede pensar (6).

La notificación de accidentes laborales en menores de 15 años no es una buena herramienta para reflejar la magnitud del problema, para lo cual existen otras metodologías. Sin embargo, dado que constituyen una denuncia en los servicios de salud, es necesario analizar históricamente su comportamiento. En el “Manual de Normas y procedimientos de vigilancia y control de enfermedades de Notificación obligatoria” se consideran a los accidentes como causas externas no intencionales. Históricamente, en la Provincia de Buenos Aires se registran los accidentes laborales según el dato primario obtenido en los servicios de salud de los efectores públicos. Los datos se consolidan mediante las planillas C2 y semanalmente se envían al nivel central que es la Dirección de Epidemiología del Ministerio de Salud. El sistema registra los eventos por semana y grupo de edad. La notificación no nos dice en carácter de qué se ha accidentado ese niño. Sin embargo, la incidencia no ha disminuido, sino por el contrario aumentado y este dato debemos tomarlo en consideración.

El propósito del trabajo es mostrar las tasas de incidencia de notificaciones de accidentes laborales en niños <15 años en la serie histórica 1998-2008 en la Provincia de Buenos Aires.

POBLACION Y METODOS

Diseño: Estudio descriptivo de serie de tiempo

Población: Se incluyeron todas las notificaciones de accidentes laborales recepcionadas desde las regiones sanitarias de los años 1998 a 2008, las que a su vez consolidan los datos provenientes de los efectores públicos de salud

Método: Las notificaciones se reciben semanalmente a las regiones sanitarias y provienen de los datos primarios obtenidos de los efectores provinciales de salud enmarcados en la metodología del Sistema Nacional de Vigilancia de la Salud (SNVS). La consolidación semanal central se realizó en la Dirección de Epidemiología del Ministerio de Salud de la Provincia de Buenos Aires.

Análisis: Se calcularon las tasas de incidencia por año y por región sanitaria. Se obtuvo la tasa media histórica de los 11 años de la serie y se calcularon las razones de tasas y sus intervalos de confianza del 95.0% comparando la tasa media provincial y las regionales. Como denominadores se emplearon los datos de población de niños < 15 años de la Provincia y de cada Región Sanitaria del Censo 2001. El objetivo de obtener una tasa media de la serie temporal fue resumir en una sola tasa las variaciones anuales y poder compararlas con el global provincial y con cada Región Sanitaria. Este método se ha empleado en otros estudios epidemiológicos con tasas de incidencia relativamente bajas a lo largo del tiempo. Se emplearon los paquetes estadísticos Epi Dat 3.1 y Stata 10.0

RESULTADOS

El gráfico 1 muestra la tasa de incidencia de accidentes laborales según año, el gráfico 2 indica las tasas medias anuales de la serie según región sanitaria (RS) y el gráfico 3 la razón de tasas y sus intervalos de confianza por región sanitaria, por último el gráfico 4 muestra la contribución porcentual por grupo de edad y por año y el mapa indica las tasas medias anuales por región sanitaria.

Durante el período de 11 años estudiado se reportaron 4187 accidentes laborales en < 15 años. Hubo un incremento del 33.0% de las notificaciones del último año respecto del inicial de la serie. La tasa media provincial fue de 10 por 100 mil, manteniéndose la mediana del último quinquenio en 10.9 por 100 mil. La variación de la tasa según RS mostró variaciones entre el 60.0% al 140.0% respecto de la tasa media provincial. Hubo diferencias

estadísticamente significativas al comparar las tasas por RS con la media provincial en las RS I, II, III, IV, VIIB, VIII y XI, observándose las mayores tasas en la RS II y la RS VIIB (hoy VII). El 68.4% de los accidentes laborales corresponden al grupo 10-14 años de edad, en tanto, el 19.6% correspondieron al grupo entre 6-9 años de edad y 12.0% a los menores de 5 años. La tendencia muestra un aumento sostenido de las notificaciones desde el año 2001.

DISCUSION:

La notificación de accidentes laborales en la infancia presenta una limitación enorme para reflejar la magnitud del trabajo infantil, dada la naturaleza de la notificación como el proceso de la misma. Sin embargo, son útiles para describir el comportamiento de las mismas a lo largo del tiempo.

Según la Comisión Nacional contra el trabajo infantil (CONAETI) y el UNICEF, se estima que en Argentina trabajan un millón quinientos mil niños (2) . El 25.0% de los adolescentes que trabajan no asisten a la escuela y en las zonas rurales ese porcentaje se eleva a más del 60.0%. El trabajo infantil creció un 600% en los últimos 7 años en Argentina. Según la Encuesta nacional EANNA el 6.5% de los niños entre 5 a 13 años trabaja. De ellos, el 30.0% repitió de grado y el 20.0% presenta ausentismo crónico (3). En la Provincia de Buenos Aires hemos hallado que entre 300 a 500 notificaciones anuales de accidentes de trabajo corresponden a menores de 15 años y coincidente con la crisis del año 2001 la tasa ha ido en aumento sostenido. Si nos preguntamos cuál es la principal causa de muerte de los niños y adolescentes, por cierto la respuesta no es el SIDA, ni el cáncer, ni la fibrosis quística, ni las enfermedades cardiovasculares (7- 9). Son las lesiones intencionales y las no intencionales las que en la mayor parte de los países constituyen la primera causa de muerte después del año de edad (10)

Al clasificar la mortalidad por causas externas, los accidentes laborales notificados por el Sistema de vigilancia quedan claramente subsumidos en las agresiones, otras causas de traumatismos accidentales, etc. según la terminología empleada en las estadísticas habituales de mortalidad por causas no intencionales. No obstante, analizar la mortalidad debidas a las causas no intencionales es simplemente mirar la punta del iceberg. Las notificaciones en

cambio, hablan de morbilidad, aunque lo que esconden son las secuelas. Es más adecuado no usar el término accidente ya que es la manera más clara de decir que estos eventos no ocurren por azar (11) . Si las notificaciones están asociadas a trabajo infantil, debemos observar las diferentes tasas según las RS. Por una parte se sabe que el trabajo rural y el urbano en la infancia tienen dos perfiles muy distintos (12). Las dos regiones con mayor tasa de notificación de accidentes de trabajo fueron la II, que involucra los partidos de Trenque Lauquen, Carlos Casares, Villegas, etc. con actividad rural , en cambio, en el otro extremo se encuentra la RS XII que únicamente tiene el partido de La Matanza en el conurbano bonaerense. A casi 10 puntos por debajo de estas dos se ubican las notificaciones de las RS I (Bahía Blanca, Villarino, Patagones, Saavedra, etc) y la RS III (Lincoln, Junin, Alem, etc) ambas con actividad rural. Sin llegar a poderse analizar la asociación entre las notificaciones por lesiones supuestamente laborales, la zona de residencia y el tipo de trabajo (ya que sólo se notifica el dato crudo) es patente que, exceptuando La Matanza, el resto de las mayores tasas se orienta hacia el interior de la Provincia, con mayores guarismos en los partidos del Sur , Oeste y Noroeste de la Provincia. Entre las líneas de acción propuestas por la CONAETI y en concordancia con la COPRETI, se encuentra desarrollar un sistema de recolección de información e intercambio de datos estadísticos. En este sentido, el presente estudio está mostrando que la problemática lejos de disminuir mantiene una tendencia al aumento de las denuncias de accidentes laborales en la infancia y resulta un aporte, muy limitado pero concreto, al observar la línea de tiempo de una década de registro.

BIBLIOGRAFIA

1. Ministerio de Salud de la Nación. República Argentina. Manual de Normas y procedimientos de vigilancia y control de enfermedades de notificación obligatoria. Revisión Nacional 2007. Buenos Aires, 2008
2. Ministerio de trabajo y seguridad social. Secretaria de Trabajo. República Argentina. Despertando conciencia junto a la sociedad civil para la prevención y erradicación del trabajo infantil. Buenos Aires, 2008
3. Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia. UNICEF. La ley 26.390. Prohibición del trabajo infantil y protección del trabajo adolescentes. Buenos Aires Junio 2009
4. García ML. Trabajo infantil y experiencia escolar. Análisis de casos del Gran Buenos Aires, Mendoza y Rosario. IIPE UNESCO, 2006
5. Organización Internacional del Trabajo. Programa de vigilancia y seguimiento del trabajo infantil. OIT , 2005
6. International Labour Office. ILO. Lessons learned when investigating the worst form of child labour using the rapid assessment methodology. ILO, 2005

7. Iñón A. Prevención de accidentes. Disponible en <http://www.sap.org.ar/docs/publicaciones/archivosarg/2002/278.pdf> (consulta noviembre 2009)
8. Zori E, Schnaiderman D. Traumas en la infancia. Disponible en <http://www.sap.org.ar/docs/publicaciones/archivosarg/2002/294.pdf> (consulta noviembre 2009)
9. Waisman I. Los pediatras argentinos y las lesiones no intencionales en Argentina. Disponible en : <http://www.sap.org.ar/docs/publicaciones/archivosarg/2002/275.pdf> (consulta noviembre 2009)
10. Sociedad Argentina de Pediatría. Salud materno infantil en cifras 2009
11. Bosque, L. Neira, J. El término accidente. Rev Hosp Niños Bs Aires 2001; 43:2-3.
12. Feldman, S. García Mendez, E. Araldsen, H. Los niños que trabajan. UNICEF Argentina. Buenos Aires 1997

Gráfico 1.

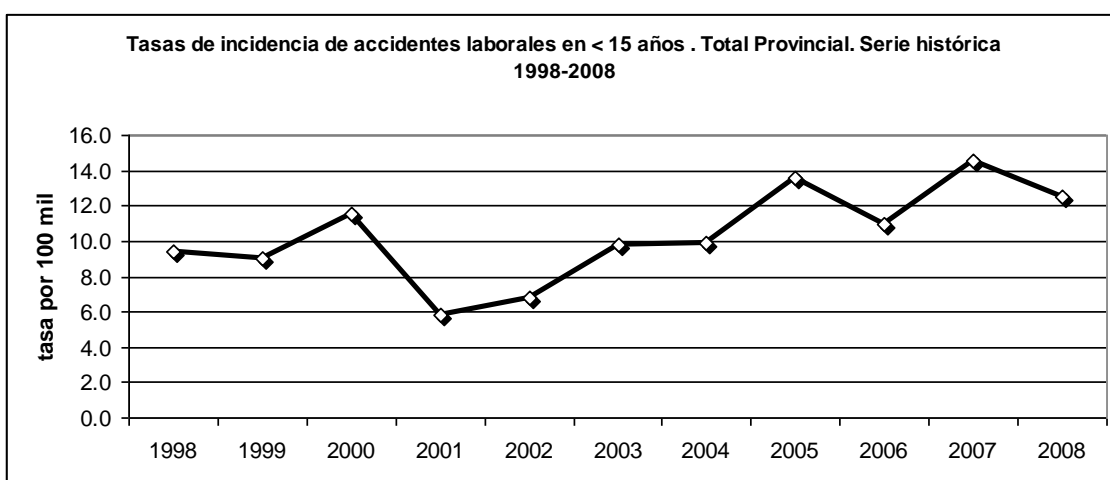
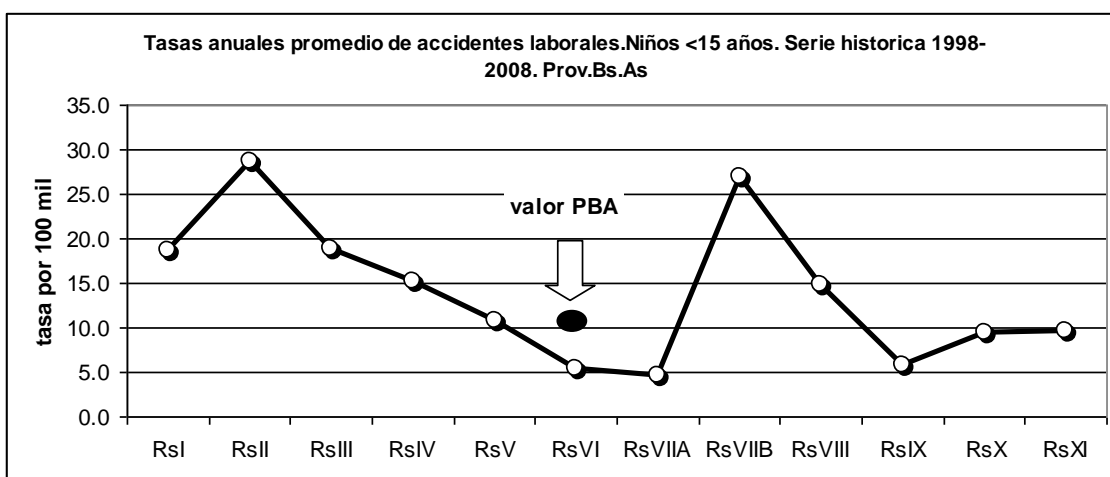


Gráfico 2



PBA: Provincia de Buenos Aires

Gráfico 3

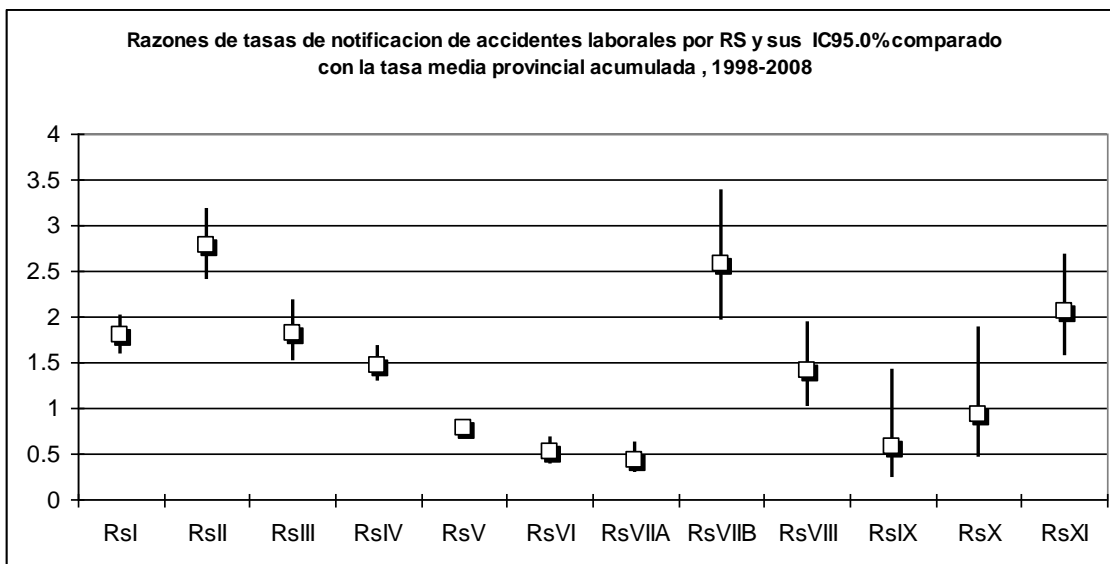
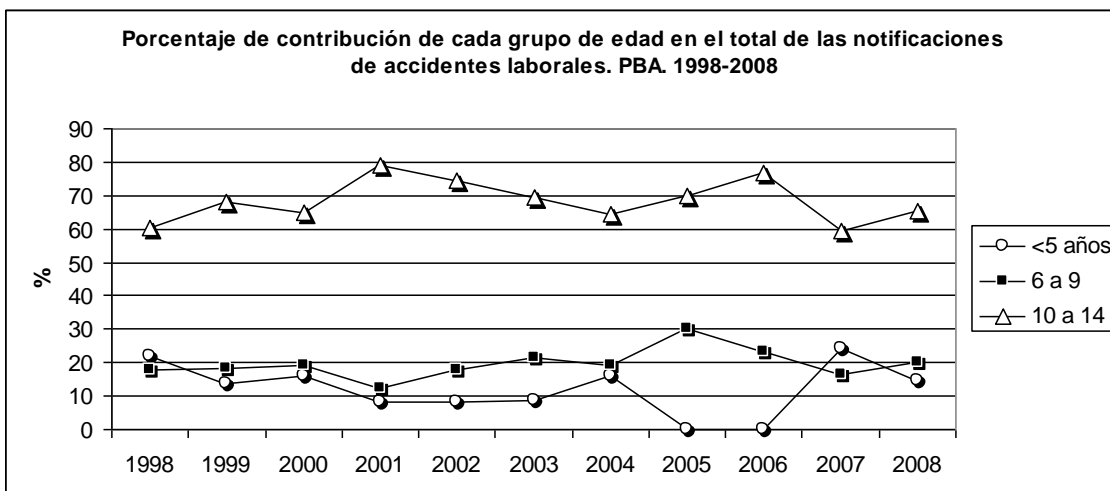


Gráfico 4



Mapa: Tasa media histórica de accidentes laborales por cien mil según región sanitaria. Niños < 15 años. Provincia de Buenos Aires.

